

招远市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

二零二一年十一月

目 录

第一章 站在历史新起点 主动适应新形势新变化	1
第一节 回顾发展新成就	1
第二节 积极面对新机遇挑战	5
第二章 把握时代发展主题 擘画新发展阶段新蓝图	7
第一节 指导思想	7
第二节 基本原则	7
第三节 战略定位	8
第四节 发展目标	10
第三章 优化区域空间布局 构筑协调发展新格局	13
第一节 城镇空间格局	13
第二节 产业发展布局	14
第三节 生态空间布局	19
第四章 加速新旧动能转换 构建现代产业体系	19
第一节 做优做强支柱产业	19
第二节 培育发展新兴产业	21
第三节 提升发展现代服务业	24
第四节 实施创新驱动战略	27
第五章 统筹全域协调发展 拓宽新型城镇化新空间	30
第一节 提升中心城区功能品质	30
第二节 推动小城镇高质量发展	31
第六章 全面推进乡村振兴 建设美丽宜居新乡村	32
第一节 加快发展壮大乡村产业	32

第二节	实施乡村建设行动	35
第三节	提升农业农村发展活力	36
第七章	深入践行“两山”理念 彰显生态宜居新形象	38
第一节	扩展绿色生态空间	38
第二节	全面加强污染防治	39
第三节	促进资源高效利用	41
第八章	全面深化改革开放 畅通内外循环新路径	42
第一节	深化体制机制改革	42
第二节	提高开放合作水平	43
第三节	积极融入国内国际双循环	45
第九章	推进共建共治共享 拓展社会发展新局面	46
第一节	加强就业和社会保障	46
第二节	提升教育发展质量	48
第三节	推进健康招远建设	49
第四节	繁荣发展文化事业	51
第五节	提高社会治理水平	52
第十章	完善基础设施配套 夯实高质量发展新支撑	55
第一节	完善交通运输体系	55
第二节	加强水利设施建设	56
第三节	提升能源保障能力	57
第四节	推进新型基础设施建设	58
第十一章	健全完善保障机制 行稳致远迈向新征程	59
第一节	加强组织领导	59
第二节	强化规划实施监督	60
第三节	动员社会参与	61

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是招远市全力突破新旧动能转换、乡村振兴、民生改善等战略任务，进一步巩固小康社会成果，实现高质量发展的关键时期。科学制订招远市“十四五”规划纲要，对招远市顺利开启全面现代化新征程建设具有重要意义。本规划纲要主要阐明未来五年招远市的奋斗目标和宏伟蓝图，是未来五年招远市经济社会发展的总体安排和行动纲领。规划基期为2020年，规划期限为2021-2025年，远景展望到2035年。

第一章 站在历史新起点 主动适应新形势新变化

第一节 回顾发展新成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国际国内形势，全市上下在市委、市政府的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，全面践行新发展理念，紧扣高质量发展要求，紧盯重大任务，发力关键环节，攻坚弱项短板，砥砺前行、开拓创新、奋发有为，经济社会持续健康发展，全面建成小康社会完美收官，经济社会各领域发展取得了新的进展。

1. 综合实力进一步提高。预计到2020年，招远市实现地区生产总值698亿元，五年平均增长6.4%左右，人均GDP达到12.4万元，年均增长6.5%；实现地方公共财政预算收入54.75亿元，

年均增长 1.63%；全社会固定资产投资总额年均增长 9%，社会消费品零售总额达到 235 亿元，年均增长 6.4%；累计实际使用外资 7.88 亿美元，年均增长 0.6%，累计进口额 315.4 亿元，年均增长 1.9%；累计出口额 455.6 亿元，年均增长 2%。在全国综合实力、绿色发展、科技创新百强县市榜中分列第 32、32 和 28 位。

2. 新旧动能转换成效明显。高质量发展实现新突破，三次产业结构由 2015 年的 7.2:48.6:44.2 预计发展为 2020 年的 7.0:42.2:50.8；工业经济实现量质齐升，全市规上工业预计实现工业总产值 1103 亿元、营业收入 1173 亿元，年均分别增长 7.6%和 3.6%。“四新”经济快速增长，规上战略性新兴产业产值占规上工业比重达 6%，新一代信息技术、新材料、生物产业产值分别增长 8%、30%、35%；服务业形成新亮点，服务业增加值占比上升 6.6 个百分点，持续发力文化旅游、农村电商等现代服务业，初步形成“金泉山海古村落”全域旅游大格局，游客人次、旅游消费分别较 2015 年增长 22.5%和 13%。镇级电商服务中心实现全覆盖，荣膺“全国供销电子商务十佳县市”，被商务部认定为国家级电子商务进农村综合示范县。

3. 自主创新能力进一步增强。累计促成企业与各类高校和科研院所合作研发及技术转化项目 100 多个，累计建成省级以上科技创新平台 19 家。累计承担烟台市级以上科技项目 40 多项，其中国家重点研发计划项目 2 项，山东省重大科技创新项目 5 项；共取得省科学技术奖 8 项。累计获得专利授权 261 件；注册马德里商标 10 件，名牌名标总量居烟台前列。预计规模以上高新技术产业产值达到 288 亿元，占规模以上工业产值比重达到 26%。

4. 乡村振兴战略深入实施。成功获批国家级现代农业示范区，先后荣获“国家绿色农业示范区”“全国农业标准化示范县”“国家出口农产品质量安全示范区”“山东省高效特色农业示范县”“全国农村社区治理试验区”等称号。培育烟台市级以上农业龙头企业 21 家，完成农民专业合作社质量提升整县推进试点，培育烟台市级以上标准示范合作社 53 家。引进各类农业高层次人才 200 多名，培育新型职业农民 1880 多人。实施农村人居环境整治三年行动，创建省级美丽乡村 19 个，规模以下农村户用无害化厕所覆盖率达 90% 以上。创建并规范化运行党建融合发展区 59 处，培育党支部领办合作社 275 家。

5. 社会民生事业实现新发展。城乡居民收入、生活水平和生活质量稳步提高，预计 2020 年城镇居民人均可支配收入 49990 元，农村居民人均可支配收入 24591 元，年均分别增长 6.7%、7.7%；脱贫攻坚扎实推进，全面解决了 4529 户、7316 名贫困人口“两不愁三保障”问题。就业形势保持稳定，2016-2020 年累计新增城镇就业 4.4 万人，城镇登记失业率始终保持在 1.8% 以内。公共服务水平持续提升，集中实施了乡镇中心幼儿园、老年公寓、保障性住房等一大批民生工程；中小学初始年级全部消除大班额，全面完成乡镇卫生院标准化建设和中医馆建设，进入全国基层中医药工作先进单位行列；养老保险、医疗保险、低保五保大幅扩面提标；农村健身器材、文化活动室实现全覆盖，公共文化服务体系示范区建设通过文化部验收，获评省级文明城市和移风易俗先进市。国防教育、人民防空和双拥共建工作不断加强，统计、粮食、物价、史志、档案、残联、妇女儿童、外事侨务、

民族宗教、气象地震、司法仲裁、广播电视、红十字会等各项工作也都取得新进步，社会大局和谐稳定。

6. 生态环境质量不断提升。生态管控持续增强，栽管并重推动植树造林，深入开展国土绿化提升三年攻坚行动，2016-2020年累计完成植树造林 5.5 万亩，7 个镇村荣获“山东省森林乡镇”

“森林村居”称号，森林覆盖率达到 30.8%；全面消除罗山自然保护区治安、消防、安全生产隐患，严格落实河长制、湖长制、湾长制，全面完成界河河道底泥处置、湿地建设以及污水处理二厂升级改造、中水回用四大生态修复工程，界河、大沽河水质连续稳定达标，分别提高至地表四类和二类水标准，“母亲河”时隔 20 多年再现“鱼翔鹭飞”美景。污染综合防治发力见效，全力打好蓝天保卫战，环境空气质量进一步提升。积极开展城区环境综合整治百日攻坚行动，接续开展农村、镇驻地和农村路域三大环境综合整治，创新推行农村“双五无”、镇驻地“五个不能”和路域“三个不见”整治标准，城乡环境更加整洁美丽。被评为国家卫生城市、环保模范城市。

7. 营商环境持续优化向好。重大交通工程进展顺利，龙青高速及东互通至天府路拓宽、黄水路至招莱边界大修工程完工通车，成功入选烟台市唯一的“四好农村路全国示范县”。重点领域改革稳步推进，承担循环经济、金融创新、新型农村合作金融等省级以上改革试点，成功列入烟台唯一的省金融创新和新型农村合作金融试点县（市）。供销社综合改革全国领先，成功跻身全国首批农村社区治理实验区。深入推进“三集中三到位”改革，组建行政审批服务局，推行“一枚印章管审批”，基本实现“大

厅之外无审批”；实施“一窗受理·一次办好”改革，企业开办、建筑许可、不动产登记等审批全面提速，顺利通过省级政务服务标准化验收。

第二节 积极面对新机遇挑战

当前，国际国内发展环境发生深刻变化，招远市必须深刻认识新时期面临的新特征新要求、新矛盾新挑战，准确识变、科学应变、主动求变，化压力为动力，变挑战为机遇，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

1. 国际环境发生新变化。国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，全球经济和贸易增长疲软，国际单边主义和贸易保护主义加剧，中美战略博弈呈复杂性、艰巨性和长期性特征，给招远一些企业生产经营、市场预期带来不利影响。与此同时，新技术突破加速带动产业变革，以区块链技术、人工智能、5G、量子信息、物联网、基因生命工程等标志的新一轮科技革命开始重塑全球经济结构并加速新旧动能转换，为招远实现跨越式发展提供了更多希望。

2. 国内发展呈现新特征。我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，以新发展理念引领现代化经济体系建设，以供给侧结构性改革推动转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力，成为新的发展阶段需要持续发力之处。招远市新旧动能转换任重道远，战略性新兴产业

发展缓慢，资源型主导的产业结构尚未根本改变，面临做大总量与转型升级、“惯性驱动”与“换道调挡”、加速发展与环保趋紧等“两难”问题。以创新为引领、以新生产要素为支撑、以新技术突破和应用为核心，加快新旧动能转换、推进产业转型升级成为新时期招远市破解发展瓶颈的必然选择。

3. 区域战略带来新机遇。我国“一带一路”、乡村振兴等战略深入推进，实施国内国际“双循环”战略，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，山东新旧动能转换综合试验区、自贸试验区等叠加发力；我省提出构建以新旧动能转换、打造对外开放新高地、区域协调发展等八大战略布局为支撑的整体发展格局，着力打造“一群两心三圈”区域发展新格局；大莱龙铁路扩能改造、潍烟高铁轨道交通等重大基础设施规划建设，烟台裕龙岛建设稳步推进，新的区域协调发展机制全面建立有利于招远在新的区域分工协作和优势互补中寻找新的定位，为招远经济社会发展注入新动力和活力。

4. 社会发展提出新要求。我国社会发展呈现新的阶段性特征，全面建成小康社会完美收官，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。招远市社会结构更加复杂多元，不同利益群体诉求日益增多，人民对过上更好生活的期待越来越高。深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征、新要求，补齐社会、文化、生态文明建设短板，加快推进社会治理体系和治理能力现代化，满足人民群众日益增长、不断升级以及个性化的物质文化和生态环境需要，成为新时期招远市破解发展不平衡不充分矛盾和问题的重要着力点。

第二章 把握时代发展主题 擘画新发展阶段新蓝图

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，全面落实省委“走在前列、全面开创”和烟台市委“保三争二抢第一”工作目标，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以重点项目、重点工作为抓手，统筹发展和安全，加快推动新旧动能转换，加快建设现代化经济体系，加快打造对外开放新高地，加快提升社会治理效能，为基本建成高水平现代化奠定坚实基础，奋力书写新时代招远全面现代化新征程的新篇章。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，融入新发展格局，坚定不移推进新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，奋力在高质量发展上趟出一条新路。

——坚持深化改革开放。更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化推进有利于提高资源配置效率、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续释放改革红利，增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推进现代化建设。

第三节 战略定位

——基本建成富有魅力的中国黄金之都和粉丝之都。资源扩张、链条拓展、综合开发的黄金主业发展格局基本形成，黄金产

业“走出去”战略积极稳妥推进，深部探采、尾矿尾渣综合利用实现更大突破，绿色矿山、智慧矿山和安全矿山建设全面推进，探、采、选、冶、深加工一体化体系更加完善，以金兴城、以金兴业基础更加牢固，黄金创意产业溢出效应充分显现，内生型产业集群“群峰式”崛起，中国黄金领军地位进一步巩固。黄金金融属性充分释放，撬动金融产业改革创新发展的多层次资本市场加快构筑，黄金与金融深度融合，实现由黄金生产时代向全民财富时代的跨越。“龙口粉丝”发源地、豌豆蛋白主产区的品牌和规模优势充分释放，豌豆蛋白及衍生食品开发攻关取得重大进展，国际知名区域品牌和国内粉丝、豌豆蛋白终端产品第一品牌形象同步提升，努力打造百亿级大健康产业。

——基本建成质效双优的制造业强市。制造业比重保持基本稳定，先进制造业占比大幅提升，智能化制造走在前列，制造服务业突破发展，行业竞争力、品牌影响力、科技创新能力、融合发展能力和发展质量效益明显增强，全面打响“招远制造”。新旧动能转换率先塑成优势，产业发展迈向中高端水平，形成以新动能为主导的经济结构和增长格局。产业集群加速崛起，黄金及深加工、健康食品、轮胎和汽车零部件等传统产业集群核心竞争力持续增强，电子信息、生物医药、环保、高端装备制造、数字经济等战略性新兴产业集聚成势。实施规模以上工业企业、高新技术企业、上市公司倍增行动，培育更多具有国际影响力的跨国公司和产品品牌，培育更多地域标志型产业品牌，实现名企、名品、名产与城市形象互促共进，跻身全国全省县域经济发展第一方阵。

——基本建成更高水平的开放城市。大范围、宽领域、深层次的全面开放格局进一步形成，高起点融入国内大循环，高质量融通国内国际双循环，培育起内引外联大产业，构建起互联互通大门户，搭建起先行先试大平台。对内合作空间深度拓展，胶东经济圈战略节点城市作用充分发挥，更好融入京津冀协同发展、新旧动能转换综合试验区、山东自贸试验区等区域发展战略。对外合作纵深推进，国家级经济技术开发区优势进一步放大，在落实区域全面经济伙伴关系协定中抢占先机，成为中德经济合作示范区、对东北亚经贸合作强市、对接全球的贸易和投资高地。营造市场化法治化国际化的一流营商环境，高质量开启对内对外开放合作新征程。

——基本建成充满活力的宜居宜业宜游城市。立足“一核两翼”，加快城市“东拓北展南延”，“城区扩面提质并举”的大市区发展格局全面形成，城市承载力、聚焦力、引领力明显增强。交通体系从“高速时代”向“高铁时代”全面升级，成为链接中日韩、联通胶东经济圈、促进双循环的重要节点城市。全域生态文明建设扎实推进，空气质量保持国家二级标准，生态优先、绿色发展形成“金都样板”。依托独特“金、泉、山、海、古村落”及红色人文资源，建成更高水平的旅游康养胜地。

第四节 发展目标

“十四五”期间，招远市经济社会发展主要指标是：

1. 综合实力迈上新台阶。到“十四五”末，生产总值达到

900 亿元，人均生产总值达到 15.8 万元，年均增长 5.5%左右；一般公共预算收入达到 60 亿元，年均增长 2%；固定资产投资年均增长 5%左右；全社会消费品零售总额达到 280 亿元，年均增长 5%左右；在全国百强县中进一步争先进位。

2. 高质量发展实现新突破。到“十四五”末，新动能主导格局基本形成，省级以上创新平台达到 30 个；四新经济占生产总值比重达到 30%，高新技术产业产值占规上工业总产值比重达到 27%，服务业增加值占生产总值比重达到 53%以上。

3. 新型工业化取得新成效。大力推进产业升级，推动工业化信息化融合发展，信息化、智能化水平明显提升，形成以高技术产业为先导，基础产业和制造业为支撑、制造服务业全面发展的新型工业化格局。

4. 新型城镇化形成新格局。到“十四五”末，中心城区基础设施更加完善，综合服务功能进一步增强，城乡发展差距进一步缩小，全面构建起空间布局更加合理、基础设施更加完善的新型城镇化格局，常住人口城镇化率达到 59%。

5. 居民生活达到新水平。到“十四五”末，城镇居民可支配收入达到 63000 元，农村居民可支配收入达到 31000 元，年均增长 5%左右；覆盖城乡的基本公共服务体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善。

6. 生态环境得到新进步。“十四五”期间，单位生产总值能耗、二氧化碳排放量、主要污染物排放量始终控制在上级下达指标内。到“十四五”末，环境质量进一步改善，全市森林覆盖率达到 33%，建成区绿化覆盖率达到并保持在 38.5%以上，空气质

量优良率达到 80%以上。大沽河和界河两条国控河流水质稳定达到地表水三类和五类水质标准。

表 1 “十四五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标（单位）		2020 年	2025 年	“十四五” 年均增速/ 〔累计〕	属性
经济发展 (4 个)	1. 地区生产总值增速（%）		3.6	5.5	5.5 左右	预期性
	2. 常住人口城镇化率（%）		58.3	59	〔 0.7 〕	预期性
	3. 全员劳动生产率增速（%）		—	—	>5	预期性
	4. “四新”经济增加值占比（%）		26.2	30	〔 3.8 〕	预期性
创新驱动 (3 个)	5. 研发经费投入增长（%）		—	—	9	预期性
	6. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.7	2.1	〔 0.4 〕	预期性
	7. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		3	8	〔 5 〕	预期性
民生福祉 (7 个)	8. 居民收入	城镇居民人均可支配收入 增速（%）	3.2	—	5 左右	预期性
		农村居民人均可支配收入 增速（%）	5.3	—	5 左右	
	9. 城镇调查失业率（%）		—	—	<5.5	预期性
	10. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	11.9	—	约束性
	11. 每千人拥有执业（助理）医师数（人）		2.72	3.43	〔 0.71 〕	预期性
	12. 基本养老保险参保率（%）		98.3	99	〔 0.7 〕	预期性
	13. 每千人人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）		0.45	2.8	〔 2.4 〕	预期性
	14. 人均预期寿命（岁）		80.5 左右	81.5 左右	〔 1 左右 〕	预期性
绿色生态 (5 个)	15. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）		—	完成上级 分解任务	—	约束性
	16. 单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）		—		—	约束性
	17. 城市空气质量优良天数比例（%）		78.3		—	约束性
	18. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		75		—	约束性
	19. 森林覆盖率（%）		30.8	33	—	约束性
安全保障 (2 个)	20. 粮食综合生产能力（万吨）		21.19	>20.5	—	约束性
	21. 能源综合生产能力（万吨标准煤）		44	51	—	约束性

展望二〇三五年，我市经济综合实力将迈上新台阶，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，率先基本建成新时代现代化强市；科技创新能力大幅提升，率先形成新动能主导经济发展的新格局；开放型经济新体制全面形成，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强，建成更高水平的开放城市；城市空间布局和规模结构明显优化，城市功能品质显著提升；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境更加宜居宜游；治理体系和治理能力基本实现高水平现代化，共建共治共享的社会治理格局更加完善，基本建成法治城市、法治政府、法治社会，建成更高水平的平安金都；市民素质和社会文明程度达到新高度，高水平建成文化强市、科技强市、教育强市、人才强市、健康金都。

第三章 优化区域空间布局 构筑协调发展新格局

坚持发展导向明确、要素配置均衡、空间集约集聚原则，完善和落实主体功能区战略，统筹空间资源配置利用，突出重点区域主导功能，规范开发秩序，优化开发格局，增强空间叠加效应，推动发展模式由外延扩张向内涵提升转变。

第一节 城镇空间格局

以土地利用集约化和功能配置协同化为导向，完善城镇等级规模结构，积极推动人口向中心城区、重点镇集聚，着力打造主城区、副中心、新街镇、美丽乡村协同有序发展的新型城镇格局，充分发挥城镇在集聚人口、发展经济中的重要作用。到“十四五”

末，常住人口城镇化率达到 59%。

1. 主城区。即中心城区，以做大做强中心城区为导向，提升老城区行政、商住、生态、便民等功能建设，高标准推进东部功能区、西部功能区配套设施建设，增强中心城区综合承载力，吸引高端要素集聚，推动创新创业，成为以创新集聚为主的具有全域辐射效应的全域城乡统筹主中心。

2. 副中心。即滨海新区，加快完善旅游渔港综合码头、滨海广场、自驾游营地等周边基础设施和公共设施，积极承接中心城区人口、产业转移，推进滨海新区做优做高，成为产业高端、功能完善、宜居宜业的品质新城，打造城市副中心。

3. 特色镇。以玲珑、金岭、张星为重点，增强产业发展、公共服务、吸纳就业、人口聚集功能，提高城区产业转移承载能力。坚持错位发展、集约发展，加快镇驻地开发改造，推进镇与城区、村庄一体化发展，发挥城乡中继节点作用。

4. 美丽乡村。坚持差异化发展理念，依托滨海型、山地型、田园型等资源优势，通过示范引领、特色发展、改造提升等措施，稳步推进乡村提质升级，按照生态保护型、产业发展型、文化传承型、休闲旅游型、高效农业型，因地制宜建设一批新农村新型社区，完善农村公共服务设施，改善农村人居环境。

第二节 产业发展布局

立足当前产业基础和发展优势，按照“集聚布局、错位发展、突出特色”的思路，加强高密度高层次开发，积极发展特色产业，突出主导、适度多元，推进产业联动发展，实现产业发展集群化、

空间布局紧凑化、土地利用集约化。

1. 全域产业布局指引。着力构建“两核、四区”全域产业空间布局。“两核”，指招远中心城区和滨海科技产业园；“四区”，分别指中北部综合产业集聚区、东北部黄金产业集聚区、南部高效农业产业区，北部海洋产业发展区。**中北部综合产业集聚区**，发挥大莱龙铁路、潍烟高铁等交通优势，重点发展高端装备制造、滨海旅游、科技研发、仓储物流等现代产业，加快推动产业转型升级；**东北部黄金产业集聚区**，依托黄金资源优势，积极发展黄金采选、精深加工，拓展发展黄金新材料、黄金金融等产业，构建大黄金产业链，推动资源产业转型升级；**南部高效农业产业区**，依托特色林果、蔬菜等农产品优势，建设一批现代农业示范基地和专业化、规模化、标准化特色农业片区，积极发展特色农业和休闲农业旅游，拓展发展农产品精深加工，培育特色农产品品牌，推进单功能的传统农业向多功能的现代农业转型；**北部海洋产业发展区**，加强陆海统筹，树立经略海洋意识，把陆地与海域、海岸线作为一个有机整体谋划，建设智慧海洋。加强与海洋科研院所合作，加快海洋产业升级，积极融入全省海洋经济产业链条。加快发展海洋牧场，培植现代渔业。大力发展水产品精深加工、海水淡化装备制造、滨海旅游、海洋生物制药等产业。

2. 新型工业布局。坚持产城融合、集聚布局、集群发展原则，突出重点区域和重点园区，聚焦重点产业和重大项目，推进产业由相对分散向集中突破转变，提高集约用地水平，促进产业布局更加优化，构建以开发区为主、镇街工业集聚区为支撑的“1+6”协作发展新型工业格局。

“1”即招远经济技术开发区。依托现有产业基础，打造以

黄金及黄金深加工为主导，电子信息材料、高端装备制造为支撑，轮胎及汽车零部件、食品加工、生物医药、现代服务业等为特色的现代产业集群。按照“拓展空间、提升产业、协调发展”原则，高标准推进中德新材料产业园、双创示范园、滨海高端装备制造产业园、生物医药产业园、健康食品产业园“五大园区”基础设施建设，打造招远市“双招双引”的桥头堡和主阵地。

“6”即玲珑镇、阜山镇、金岭镇、张星镇、辛庄镇、蚕庄镇等工业集聚区。玲珑镇、阜山镇，发挥作为国家级特色小镇“黄金小镇”“中国黄金第一镇”、国家重点镇、山东省百强乡镇等优势，积极发展黄金采选业，延伸发展黄金固废综合利用和多元素回收，拓展发展黄金机械加工制造业，推进黄金产业链条双向延伸，推进黄金立镇、以金兴工；**金岭镇**，发挥作为省级特色小镇“粉丝小镇”优势，依托双塔食品、华东重机等企业，进一步壮大粉丝生产、豌豆精深加工、矿山机械制造等产业规模；**张星镇**，发挥“粉丝古镇”优势，依托三嘉集团、鼎丰生物、东特鹰轮、珍珠机械等企业，进一步做精做强做大粉丝生产、蛋白深加工、齿轮机械加工等产业，不断提高产品附加值，提高“粉丝之乡”知名度；**辛庄镇**，发挥山东省高端装备制造特色小镇优势，依托高端装备制造产业园，积极发展新能源电动汽车生产、汽车零部件制造、旅游帐篷、智能按摩机器人、轮式装载机等产业，大力引进交通检测控制装备、低碳环保装备、矿山精密专用装备、电子信息等项目，打造滨海新区产业发展新高地；**蚕庄镇**，围绕建设“工业强镇”，进一步做大做强黄金、矿山机械、汽车零部件产业，推动产业集群做精做优，提高“黄金重镇”知名度。

3. 现代服务业布局。以增强集聚辐射和完善城市综合服务功

能为目标，积极引导现代服务业集聚发展，推动重点区域形成规模效应，实现产业集中、发展集约、资源共享。

1) 主城区现代服务业集聚区。以集聚商业人流，形成强劲的商业格局为导向，大力发展商贸物流、电子商务、休闲娱乐等现代服务业，重点打造金都百货、振华商厦、金城广场、首饰城、皮草特色小镇、金街银巷文化街区、金都文化商城等一批生活性服务业功能区和开发区电子商务产业园等一批生产性服务业功能区，引导各类功能区差异发展、集约发展、协调发展，建成特色突出、辐射性强的现代服务业集聚区，培育城区特色服务经济板块，充分发挥城区在服务业发展中的引擎作用和集聚示范作用。

2) 三大功能区现代服务业集聚区。即东部功能区、西部功能区、滨海功能区现代服务业集聚区。**东部功能区**，加快推进文化中心、中国供销·山东招远农产品电商批发城等新旧动能转换载体建设，大力培育发展科技研发、商贸物流等产业，打造东城新区“增长之翼”；**西部功能区**，以妇幼保健医院、新二中、梦芝学校等建设为契机，加快完善高端医养保健特色街区、休闲商业综合体特色街区等配套设施，积极发展教育、医疗、文化特色产业，建设西部功能区城市综合体等项目，打造“产学研医养”结合示范区；**滨海功能区**，积极培育发展滨海休闲旅游、陆港物流、职业教育等服务业，重点加快完善滨海旅游度假区及高家庄子、孟格庄、大涝洼、徐家疃、磁口等传统村落周边旅游服务设施，抓好国际汽车小镇等项目建设，支持黄金职业学院提升办学质量。

3) 全域旅游集聚区。发挥良好自然生态和黄金文化等资源优势，以“金”为核心，依托泉、山、海、乡及古村落特色优势资源，按照空间邻近性、整体性、系统性、有机性原则，着力构

建以金都汤城旅游发展中心、点石成金黄金文化集聚区、金石为开古村落活化集聚区、黄金海岸滨海旅游集聚区、金银之乡农业旅游集聚区为主导的“一心、四集聚区”全域旅游格局。

专栏 3-1 “一心、四集聚区”全域旅游格局

金都汤城旅游发展中心。依托滚泉山温泉旅游度假区、招远黄金珠宝首饰城，整合招远皮革城、金街银巷文化街区、魁星阁公园、金泉河、滚泉山温泉等资源，积极发展温泉度假、休闲购物、黄金文化主题度假体验等业态，打造以黄金旅游为主、温泉度假和休闲为辅的旅游度假集聚区，成为金都银城休闲会客厅、“中国金都”品牌展示窗口、全域旅游服务中心。

黄金文化集聚区。以罗山黄金文化旅游度假区为核心，整合罗山森林公园、淘金小镇、中国黄金博览苑、胶东民俗博物馆、《金山佛谕》演艺等资源，积极发展黄金文化主题游，打造黄金文化体验核心区，成为招远黄金旅游目的地品牌名片。

古村落活化集聚区，依托张星古村落群文化旅游区，以张星镇徐家村为核心，整合龙口粉丝古村、六合螳螂古村、山里戏曲古村、红色石头古村等周边其他古村落以及胶东民俗生活活态博物馆、山里古建摄影基地等资源，深度挖掘山技、山人、山曲、山宿、山俗、山石、山景等文化内涵，积极发展古村休闲、古村体验、古村文创等业态，形成古村落群整体活化区，创建山东省古村文创示范区，打响招远山里古村品牌。

滨海旅游集聚区。依托辛庄黄金海岸资源，整合辛庄镇沿海特色村落，围绕辛庄海岸“静、净、境”特征，深度挖掘古村落历史文化、名人故事、民间民俗，以“最迷人海滩”+“最文艺古村”为主题，积极发展“自然观光+古村探秘+文化体验+滨海度假”旅游，打造山东最美黄金海岸滨海画廊和环渤海最具情调的滨海旅游度假基地。

农业旅游集聚区。依托招远大户庄园农业公园、九曲蒋家休闲旅游度假区，整合大秦家田园综合体等资源，积极发展以农业展示、民俗体验、住宿体验、乡村度假等休闲旅游，着力打造招远农耕文化体验集聚区。

第三节 生态空间布局

按照区域生态统筹，共建山海生态格局的总体思路，摸清各类生态要素本底，科学划定市域范围内的山、水、林、海、湿地、绿地等生态功能区，划定生态空间保护底线，强化生态红线管控。构建“滨海保护·七廊串城·多轴连珠”的城乡生态安全格局。完善生态环境治理与修复，打造招远特色“山海林田生命共同体”。构建分布合理的绿色生态板块，着力打造与城市空间有机契合、特色鲜明的绿色生态格局。

第四章 加速新旧动能转换 构建现代产业体系

把产业高质量发展放到更加突出的位置，围绕产业结构调整 and 提质增效，着力推进供需两侧同时发力、新旧动能加速转换、传统产业提质升级，大力培育新兴产业集群，加快发展现代服务业，提升产业基础能力和产业链现代化水平，加快构建现代产业体系，推动产业向价值链中高端迈进，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 做优做强支柱产业

坚持链条延伸与技改升级并行，加快新技术、新工艺、新设备、新材料在传统产业领域的应用，引导企业抓住产业链和价值链高端环节，增强技术优势，实施增产扩能，开发新产品，延伸

产业链条，提升价值链条，推动传统产业上规模、上水平、上层次，实现传统产业焕发新生机，培育形成新动能基础力量。

1. 黄金及黄金深加工。立足做黄金领军者、财富创造者两大定位，以招金、中矿为龙头，以招金励福、招金银楼、宝鼎科技等黄金冶炼、加工企业为骨干，坚持资源扩张、链条拓展、多元发展原则，鼓励有条件的企业走出去开发埠外、境外矿山。支持发展“智慧矿山”“绿色矿山”，建设安全矿山。积极发展黄金精深加工、工业用金、黄金创意设计、黄金租赁、黄金固废综合利用和多元素回收等价值链条，扩大黄金饰品批发零售板块，推动黄金产业向“价值销售”深度转型，推进黄金产业全产业链发展，全力打造千亿级黄金产业板块，促进第一黄金大市向黄金强市转变。

2. 轮胎及汽车零部件制造。依托玲珑轮胎、康泰实业、东特鹰轮等企业，进一步巩固和扩大现有轮胎、底盘等汽车零部件产业优势，鼓励企业采用新技术、新工艺、新装备，提高子午胎、工程胎等轮胎品质，积极研发生产航空胎、绿色轮胎、智能轮胎、蒲公英轮胎、雪地胎等新品种。加大高速柴油机和柴油机成套发电机组、齿轮、车桥、冲压件、汽车座椅骨架等新产品开发，建设全国知名轮胎和汽车零部件产业基地；依托滨海高端装备制造产业园，谋划建设新能源汽车产业园，以奥特姆新能源汽车项目建设为契机，加大新能源汽车全产业链引进，壮大新能源专用车产业。

3. 食品加工。依托双塔食品、金城粉丝、三嘉集团、健源生物、鼎丰生物、优承生物、六六顺食品等骨干企业，积极发展即

食粉丝、保健粉丝等功能性食品，提高粉丝产品档次和质量，丰富粉丝品种，提升龙口粉丝知名度；推进食品行业提档升级，突出发展高端蛋白深加工工业，鼓励企业竞合发展，抓好高品质功能性蛋白、蛋白肽、膳食纤维、蛋白肉等系列高端产业研发生产，不断向价值链高端进军，拉长豌豆加工产业链，推动粉丝加工业向大健康领域的高端蛋白产业延伸，巩固“招远蛋白”在国际粉丝蛋白行业的龙头地位。依托开源牧业等企业，建设黑牛肉类深加工基地，提高黑牛肉类精深加工比重，打造“中国高端牛肉优质品牌”。

专栏 4-1 “十四五” 期间传统产业重点建设项目

黄金及黄金深加工。招金大尹格庄深部开拓工程项目、1500t/a 贵金属智能提纯工艺产业化应用项目、中矿黄金精炼整体搬迁升级改造项目、阜山金矿三级生产平台建设工程项目等。

轮胎和汽车零部件制造。玲珑汽车检测中心项目、东特鹰轮齿轮智能化生产项目、奥特姆新能源风冷型氢燃料快递专用车项目、辛庄镇新能源汽车零部件项目等。

食品加工。双塔万吨白蛋白提取综合加工项目、双塔万吨豌豆功能低聚糖项目、双塔豌豆精深加工综合利用项目、生物提取智能制造基地及研发中心建设项目、东方科技高端蛋白及人造肉项目、三嘉营养食品及配套包装材料生产项目、鼎丰生物科技有限公司豆类精深加工及资源综合利用项目、3000 吨/年豌豆组织蛋白及膨化蛋白项目、富润生物科技高功能性豌豆蛋白浓缩提取项目等。

第二节 培育发展新兴产业

把发展新兴产业作为培育壮大新动能的主攻方向，围绕电子

信息、生物医药、绿色环保、数字经济等新兴领域，加快引进新生力量，完善产业链条，扩大产业规模，打造经济发展新的“发动机”，培育形成新动能主体力量。到“十四五”末，新兴产业产值占全部工业总产值比重达到10%左右。

1. 电子信息。依托国家火炬招远电子基础材料特色产业基地和金宝电子、贺利氏、招金励福、鑫纳新材料等企业，积极发展大规模集成电路用金丝、合金键合丝、5G 电解铜箔、环保型覆铜板等电子新材料、电子封装材料、金属新材料等为特色的金属及非金属新材料。加快完善中德高科技产业园基础配套设施，大力引进产业关联度大、转型升级带动强、主业特色明显的优质高端项目，建设国际水准的电子材料产业基地和中德合作产业板块，加快发展壮大新材料产业规模。支持发展电子元器件、集成电路以及汽车电子、电子终端产品，打造更加完整的电子信息产业链。

2. 生物医药。建设招远市生物医药产业园，加快完善园区基础配套，主动面向北京创业孵育协会、中关村生物医药园等国内行业协会、园区招引，重点引进创新的生物药、化学药、靶向药、医用新材料、中药和医疗器械产业化项目落地，加强与国际知名药企应用合作，建成国际领先的细胞治疗药物产业化基地、世界级创新细胞治疗药物技术平台，崛起招远“第二黄金产业”，真正打造国际标准的“金都药谷”。

3. 绿色环保。牢固树立协调、绿色新发展理念，以解决突出资源环境问题为导向，不断完善政策措施，优化市场环境，运用市场机制引导社会资源要素充分、有序投入环保产业，实现环保

产业的快速、提质、创新发展。以尾矿、石材锯泥、工业废渣、粉煤灰资源化利用为重点，加快尾矿多元素回收、环保材料的技术研发和规模化生产。以汇潮科技为依托，发展环保装备制造。以招金膜天等骨干企业为龙头，以金汇膜科技、金泓滤膜等新兴企业为依托，加大水处理、海水淡化功能膜材料及成套装备的研发，发展壮大空气过滤膜、卷式超滤膜、疏水膜、PVDF 加强型污水处理专用膜等新材料产业。

4. 数字经济。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。加强“智慧金都”建设，持续完善“智慧政务”“智慧城管”“智慧交通”“智慧旅游”等服务平台，提升“智慧金都”建设水平。实施数字赋能产业行动，深入推进信息化和工业化融合，推动一批企业开展数字化、网络化、智能化改造，大力推广个性化定制、共享制造、供应链协同等新业态新模式，到“十四五”末争创省级及以上智能工厂、数字化车间和自动化生产线 3 个。深入推进互联网应用，依托龙头骨干企业，建设一批在国内有影响力的行业级工业互联网平台，推动企业“上云”“用云”。

5. 高端装备制造。围绕保健、理疗等功能，依托康泰实业等企业，积极引进高端按摩保健产品生产企业，发展以按摩椅为特色的按摩保健健身系列产品，支持企业加强产品研发设计智能制造，大力发展智能按摩机器人及智能康复理疗系统。积极发展矿山机械、各型齿轮、回转支承、轮胎模具等产品，重点发展大型化、节能型、数字化特型球磨机、浮选机等矿山机械设备，积极引进高端机械装备制造项目，努力在高端矿山机械装备制造方面

实现重大突破；鼓励企业发展配套设备和集成技术，提高产品成套能力，引导企业强化品牌意识，推动机械产业迈向高端化、智能化、品牌化。

专栏 4-2 “十四五”期间新兴产业重点建设项目

电子信息。金宝电子 5G 通讯用极低轮廓（HVLP）电解铜箔升级改造项目、7000 吨/年高速高频板 5G 用（HVLP）铜箔项目、高精柔性集成电路新材料项目、山东福幄新材料科技有限公司液晶/高分子光学薄膜生产项目、闭气式充气产品及数码打印建设项目等。

生物医药。宁远药业小分子创新药研发生产服务 CDMO 基地项目、细胞治疗药物生产项目（一期）。

绿色环保。鸿福高科尾矿综合利用项目、黄金废渣高质化综合利用项目、建筑及矿山废弃资源再生综合利用、齐山黄金矿业尾砂综合利用项目。

数字经济。“智慧金都”项目、招金膜天地埋式智能化 MBR 处理装置产业化、玲珑轮胎智能制造创新应用示范、智能制造与大数据融合应用示范、全民健康信息平台建设、智佳 1000 万套/年智能制造项目等。

高端装备制造。康泰智能康复理疗系统及智能按摩机器人生产项目、东特鹰轮船电齿轮项目、智远机械高端智能装备与核心部件研发制造项目、晟森橡胶机械及模具生产项目、500 万件/年风电轴承滚柱加工项目等。

第三节 提升发展现代服务业

以引领经济高质量发展、服务居民高品质生活为导向，坚持重点突破、特色发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，加强服务业标准化、品牌化建设，形成优势行业和领域，带动现代服务业全面发展，

着力构建具有招远特色的现代服务业体系。

1. 商贸物流。以推进商贸服务现代化、便捷化为导向，加快健全完善城区中心商圈、特色商业街和社区商业点三级商业网点体系，构建以大型商贸企业为龙头，名牌专业街为特色，便民店、专卖店、社区商业网点为基础的现代商贸网络体系，提升中心城区商业发展规模、档次和服务功能。重点支持供销社农家乐超市、金都百货、振华集团、招金广场、金城广场、首饰城、皮革城等商贸龙头继续做大做强。鼓励发展多式联运模式，发挥大莱龙铁路、潍烟高铁等交通优势，积极发展黄金矿粉、矿山机械、橡胶轮胎、粉丝及原材料等大宗商品物流，规划建设金都物流园、滨海物流园，抓好玲珑轮胎仓储中心、德润仓储物流中心、万通货运物流储运中心等项目建设，积极引进国内外知名第三方物流企业，培育和发展一批现代物流企业。

2. 电子商务。加大电子商务发展支持力度，培育打造电子商务主体，鼓励企业电子商务应用，开展线上营销。以国家级电子商务进农村综合示范县为总抓手，支持电子商务公共服务体系建设，鼓励打造电商直播基地；建设市级物流分拨中心、市级智能仓配中心和农产品公共配套仓储冷库，建立健全市、镇、村三级物流共同配送体系，行政村物流服务覆盖率达到70%、电商服务覆盖率达到70%。到“十四五”末，电子商务交易额不断提升，基本形成产业政策有效、配套体系健全、管理体制高效的电子商务发展环境。

3. 汽车制造服务。围绕打造国际化汽车服务平台，建设运营

好中亚轮胎试验场和汽车检测中心，积极开展全产业链招商，构建从汽车零部件研发检测、汽车制造生产到汽车贸易、汽车服务、汽车文化旅游等为主的汽车制造服务产业链，加快建设集汽车产业技术研发、品牌展示、房车露营、汽车主题公园、汽车展销及汽车旅馆等功能于一体的国际汽车小镇，做大做强汽车制造服务板块，打响国际汽车服务品牌。

4. 文化旅游。立足创建国家级全域旅游示范区，精心培育发展旅游新业态，发展康养游、乡村游、休闲游、民俗游、节庆游和红色文化旅游。加快打造一批精品特色主题旅游线路，推进大户陈家乡乡村旅游集群片区、九顶原乡小镇等一批精品项目建设，建设好罗山黄金文化省级旅游度假区、滨海旅游度假区、滚泉山温泉旅游度假区，促进文化旅游资源深度开发。完善文化旅游服务设施，多渠道推进文化旅游公共服务中心建设，到“十四五”末，建成3处旅游公共服务中心。加强文化旅游品牌和产品开发，进一步树立叫响“中国金都·黄金文旅”“中国知名黄金文化旅游目的地”文旅品牌。到“十四五”末，力争接待游客达116万人次，实现旅游业总收入35亿元。

5. 其他服务业。围绕黄金产业金融，创新黄金租赁业务，推动黄金从“价格销售”向“价值销售”转型。依托中矿非煤矿山实操培训基地、粉丝行业技术服务中心等，积极培育教育培训、技术服务、健康养老、家政、体育休闲、中介服务等服务新热点。积极发展社区服务业，推进广覆盖、多层次、低成本、高效率的社区服务体系建设，打造15分钟社区生活服务圈。

专栏 4-3 现代服务业重点建设项目

商贸物流。西部功能区时代广场建设项目、金泉广场商业综合体建设项目、河东商圈改造扩建项目、金城大厦扩建项目、金都百货南扩项目、河东街区商业综合体项目、泉山街道综合商贸中心建设项目、华盈里商街项目、万达广场商业综合体建设项目、大秦家商业综合体项目、金都物流园项目、滨海站前物流园项目、德润仓储物流中心项目、顺丰丰泰产业园项目、中国供销·山东招远农产品电商批发城建设项目仓储物流中心等。

电子商务。中国供销·山东招远农产品电商批发城建设项目等。

汽车制造服务。汽车小镇项目、汽车检测中心项目、汽车嘉年华主题旅游公园项目、康桥汽车旅游帐篷项目等。

文化旅游。罗山黄金文化省级旅游度假区、滨海旅游度假区、温泉主题精品旅游项目、滚泉山温泉旅游度假区、大户陈家乡乡村旅游集群片区、金岭镇九顶原乡生态养生谷、张星镇古村落群、大秦家山青线生态休闲文化旅游线路、春雨集团民俗旅游项目、会展中心项目、金水湖康养休闲中心等。

第四节 实施创新驱动战略

坚持创新在全局中的核心地位，强化企业创新主体地位，积极推动“大众创业、万众创新”，加速科技成果向现实生产力转化，不断提高科技实力、创新能力和产业核心竞争力，以科技创新催生新发展动能。

1. 打造一批重量级创新平台。围绕黄金及黄金深加工、轮胎及汽车零部件制造、健康食品、高端装备制造、电子信息、生物医药等领域，支持龙头骨干企业和科技型中小企业加强与高校和科研院所合作，建设一批高水平的企业技术中心、技术创新中心、重点实验室、工程实验室等研发平台，鼓励企业通过联合高校、科研院所共建创新平台等方式普遍建立研发平台，支持企业提升

创新平台功能，争创省级以上创新平台，增强企业核心竞争力。到“十四五”末，省级以上企业技术中心、技术创新中心、重点实验室、工程实验室等科技创新平台达到 30 个，其中国家级 3 个，共建研发机构 10 家。

2. 加强企业创新主体培育。支持企业运用并购重组、购买知识产权等方式整合创新资源，组建创新联合体，构建大企业创新生态圈，培育一批旗舰型科技企业。加强科技型中小企业培育，强化对“专精特新”及“独角兽”“瞪羚”和“单项冠军”“隐形冠军”企业的扶持，支持企业承担各级各类科技计划项目，支持企业申请国家级高新技术企业认定。到“十四五”末，高新技术企业达到 80 家，国家级科技型中小企业达到 100 家。

3. 实施创新能力提升行动。抓一批关键技术，准确把握产业发展新方向，每年重点组织实施 10 项产业前瞻性和重大技术攻关项目，突破一批“卡脖子”技术。抓一批科技创新重大专项，支持企业积极争取国家、省市关键领域核心技术攻关任务，集中科技资源要素，通过协同创新、攻关实现科技创新突破。“十四五”期间争取上级科技立项 40 项，获得省级以上科技成果奖励 10 项。抓一批重大科技成果转化，支持骨干企业加快研发一批产业级重大原创性、合作性科研成果，并实现转化和产业化，培育产业竞争新优势。支持企业申报国内外发明专利，到“十四五”末，我市知识产权创造能力和水平大幅度提升，企业年发明专利申请达到 200 件左右，有效发明专利力争达到 460 件。

4. 全力激发创新创业活力。落实研发费用所得税加计扣除等政策，鼓励企业加大研发投入。完善创新创业生态，加强创新创

业孵化载体建设，鼓励龙头骨干企业积极创建科技企业孵化器、加速器、众创空间等创业服务平台，复制推广创客空间、创业咖啡、创新工场等模式，健全融资、咨询、培训、场所等创新服务链条，促进创新活动与产业发展融通。积极开展人才招引活动，大力招引高层次紧缺人才、创新创业领军人才，着力引进携带专利技术和项目成果的硕博类专业人才和大学生，完善创新创业人才政策，激励各类人才创成业、创好业。

5. 实施标准品牌引领战略。建立合理的标准化工作奖励机制，鼓励引导规模以上工业企业、高新技术企业以及品牌培育企业积极参与标准制定修订和品牌争创。力争“十四五”末，新发布实施国际标准 2 项，国家、行业、团体标准 30 项，拥有省长质量奖 1 个、市长质量奖 5 个、山东知名品牌产品（服务）30 个、山东优质品牌产品（服务）30 个，实现管理体系认证有效证书 300 张，规模以上企业质量管理体系认证持证率 30%以上。

专栏 4-4 “十四五”期间创新驱动发展工程

产业创新平台建设。支持玲珑轮胎、招金等国家级企业技术中心和招金膜天高性能膜与膜工程技术国家地方联合工程实验室等提升创新能力，支持金宝电子、贺利氏、康泰实业、中矿金业、双塔食品、招金膜天、三嘉粉丝、鹏泰轮胎等省级企业技术中心争创国家级技术中心，支持山东省微孔滤膜制备技术及应用工程实验室、山东省高性能轮胎新材料工程实验室等省级工程实验室争创国家工程实验室；支持金宝电子电解铜箔制备技术工程实验室、玲珑轮胎高性能子午线轮胎用新材料工程实验室、康泰实业按摩器械实验室、招金金矿氰化尾渣资源化利用工程实验室等烟台市级工程实验室争创省级工程实验室。

企业创新主体培育工程。加大对科技型中小企业培育辅导力度，积极帮助企业开展产学研合作和科技成果转化、关键技术攻关、创新平台建设等活动，支持企业进行高新技术企业认定。

第五章 统筹全域协调发展 拓宽新型城镇化新空间

发挥城镇化促进劳动力和人才社会性流动的作用，深入推进新型城镇化战略，强化中心城区带动作用，推动各镇街特色发展、错位发展，不断提高人口承载能力，促进人口合理流动和高效集聚。

第一节 提升中心城区功能品质

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，着眼于增强人口经济承载和资源优化配置等核心功能，高标准推进城市建设，继续在科学化、精细化、智能化上下功夫，提高城市治理现代化水平，努力建设更美好的城市、创造更美好的生活。

1. 稳步推进老城改造。按照“先急后缓、综合平衡、分批实施”原则，根据小区老旧程度和分布区片，区分轻重缓急，统筹安排符合条件老旧小区改造，改善老城区群众居住条件，重点完成2005年以前在国有土地上建成、失养失修失管、市政配套设施不完善、公共服务和民生服务设施不健全、居民改造强烈的36个区片，178个住宅小区改造。推进背街小巷改造，对城区长春街、宁安街等20条背街小巷进行改造，清理乱搭乱建，完善小巷雨污管路、路灯、人行道等配套设施，疏通城市“毛细血管”。

2. 加快新城开发建设。进一步做大城区规模，加快东城新区、滨海科技产业园开发建设，做好天府路南段、金晖路南段、招金

路南段等城市道路南扩前期工作，实现城市道路与G206道路的互联互通，力争到“十四五”末城区面积达到约45平方公里。以健全商业金融、文教、卫生等公共服务设施为抓手，着力集聚优质创新资源，进一步优化居民生活环境，增强新城吸引力，积极引导产业和人口向新城集聚。到“十四五”末，主城区常住人口达到30万人。

3. 提升城市品质特色。城区内新建道路12条，改造道路12条，全力推进城市雨污分流、供热、供水、供气等城市管网建设改造，实施废弃的原一期2万吨/日污水处理厂改造扩建工程，到“十四五”末，城区日供水能力达到6.5万吨，改造供热管网107公里，新建改造燃气管网40公里，城区燃气气化率达到90%。以创建国家园林城市为目标，加快实施城市主干道路绿化改造，打造道路两侧绿色屏障，规划建设六条生态廊道景观道路，打造一批景观节点，塑造“山水田园”“美丽金都”城市形象。有序推进棚户区改造，开展城乡环境综合整治，提升网格化管理常态化、规范化水平，以绣花功夫管理好城市。树立经营城市理念，建立市政公共资源出让收益合理共享机制，合理确定可以进行有偿使用的市政项目，有序推进市政公用资源有效利用。

第二节 推动小城镇高质量发展

按照“因地制宜、突出特色、挖掘内涵、提升品位”的思路，加快特色小城镇建设步伐，以惠民利民为导向高水平完善综合服

务功能，推进产业集聚、人口集中，建成独具特色、功能完善、发展强劲的小城镇。重点按照工业主导、工矿旅游、工农结合、生态旅游等类型，推动小城镇积极探索各具特色的发展模式，加快建设一批人口集聚中心、产业集聚中心，进一步完善基础设施和公共服务水平，提高综合服务能力，着力提升金岭镇“粉丝文化小镇”、玲珑镇“黄金特色小镇”、张星镇“古村拾遗、粉丝古镇”、阜山镇“金矿青山、生态小镇”、蚕庄镇“桑蚕古韵、特色果品小镇”、毕郭镇“乡野田园、绿色果蔬小镇”、齐山镇“现代农业、生态示范小镇”、夏甸镇“特色养殖、勾山水岸小镇”建设水平，不断提升集聚人口和产业能力，到“十四五”末各镇驻地人口规模达到8万人以上。

第六章 全面推进乡村振兴 建设美丽宜居新乡村

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，更加重视农业农村工作，持续推进乡村振兴，加快发展现代农业，积极推进农村人居环境改善，持续推动基础设施和公共资源配置向农村倾斜，加快农业农村现代化，努力使农业更强、农民更富、农村更美。

第一节 加快发展壮大乡村产业

以加快农业供给侧结构性改革为导向，突出兴业富民、提质增效，因地制宜发展多品种、小规模、高品质的区域优势特色农产品，推进农村一二三产业融合发展，延伸产业链条，加快构建

现代农业产业体系，提高农业综合效益和竞争力，把就业岗位和增值收益带给农民。

1. 保障农产品有效供给。抓好粮食安全生产，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，重点稳定粮食基本农田保护区，推进高标准农田建设，开展粮油高质高效示范区创建，建设高标准农田 2 万亩、粮油高质高效示范区 2 万亩，粮油作物播种面积达到 76 万亩以上。扩大果园面积，推动苹果产业高质量发展，打造一批千亩、百亩苹果示范园，建成国家级苹果标准园、省级果品示范基地，果业面积达到 36 万亩。推进高标准蔬菜基地建设，建设高标准设施蔬菜基地 200 亩。扩大发展畜牧业基地，积极发展牛羊等草食畜种，稳步提高生猪产业种质资源水平，发展壮大白羽肉鸡产业，适度发展特色养殖。生猪存栏稳定在 27 万头以上、肉鸡稳定在 400 万只以上，蛋鸡存栏稳定在 160 万只以上。巩固提升海洋优势产业，培植现代渔业，重点抓好主导品种优化，新品种繁育和新品种开发。加快发展海洋牧场，重点推进海洋牧场多功能平台、深远海大型智能网箱、海洋牧场观测网等装备化建设，推进标准化、信息化建设，构建技术先进、特色鲜明、布局合理、效益显著的海洋牧场产业。

2. 加快发展农业“新六产”。推动农村一二三产业深度融合，培育扩大苹果、大樱桃、设施蔬菜观光采摘板块、休闲农庄板块和集吃、住、行、游、购、娱于一体的综合园区板块。高标准推进齐鲁样板示范区联创，培育农业新模式新业态。壮大农业发展力量，培育龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户等新型经营主体，完成农民专业合作社质量提升整县推进试点，培育农

业新型经营主体 60 个、果品深加工企业 3 个、省级农业“新六产”示范主体 10 处。

3. 加强农产品品牌培育。实施农产品质量安全提升工程，推进化肥农药减量化，积极推广测土配方施肥、有机质替代、秸秆还田、有机肥堆沤、机械施肥、水肥一体化等化肥减量增效技术，示范推广生态控制、生物防治、理化诱控等绿色防控技术，建设化肥减量和耕地保护与质量提升示范区 5 万亩，粮油、果菜绿色防控示范区 3 万亩，耕地质量提升示范区 2000 亩。积极组织开展病虫害专业化统防统治，加强农产品质量安全监管和追溯，巩固全国“统防统治百县”成果。积极开展“三品一标”产品认证，打造一批无公害、绿色、有机农产品生产基地，农业“三品一标”数量达到 150 个。

4. 增强农业综合生产能力。加大科技兴农力度，健全农业科技推广服务体系，完善科技特派员制度，每年开展培训 5000 人次以上。实施农业机械化工程，推进“两全两高”农业机械化发展，提高农机综合机械化水平，主要粮食作物综合机械化率达到 97% 以上。健全农业专业化社会化服务体系，大力发展农业社会化服务组织，创新技物结合、技术承包、土地托管等社会化服务方式，为新型农业经营主体提供全方位的实物、技术、劳务等专业化服务，实现小农户和现代农业有机衔接。

专栏 6-1 现代农业重点建设项目
农业“新六产”示范建设项目、粮油高质高效示范区建设项目、南海林苑现代田园综合体项目、大户庄园齐鲁样板示范区、好地方合作社优质果品生产基地项目、三友庄园农业园区项目、齐山蜜薯产业园建设项目、珍珠食品禽类屠宰冷藏项目。

第二节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在更加重要位置，以把广大农村建成整洁美丽的新乡村为目标，积极稳妥推进新农村建设，抓好村庄环境整治，完善乡村基础设施，加快补齐农村基础设施短板。

1. 推进美丽乡村建设。加快推进美丽乡村样板示范片建设，集中打造好金岭镇“金米银丝、岭上风情”和大秦家街道“招莱古道、美丽家园”2个美丽乡村样板示范片。积极创建省级美丽乡村示范村，力争达到25个以上。聚焦村容村貌整治，以村庄清洁行动为抓手，适当拓展优化“三清”内容，突出清理死角盲区，由“清脏”向“治乱”拓展，由村庄面上清洁向屋内庭院、村庄周边拓展，推动村庄由“一时美”向“持续美”、“外在美”向“内在美”转变。

2. 提高农村居住条件。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、快递物流等基础设施，提升农房建设质量。强化农村污水处理，按标准完成上级下达的治理任务。继续推进“厕所革命”，做好农村改厕后续管护工作。强化垃圾治理，健全完善农村生活垃圾收运和保洁体系。继续做好农村公路提升改造工作，抓好城乡供水一体化建设，农村规模化供水覆盖率达到90%以上。

3. 健全涉农资金长效投入机制。创新涉农资金管理体系和分配支出机制，加大农业支持保护力度，扩大农村金融服务覆盖面，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、工商资本积极参与的多元投入机制，做大农业农村“资金盘子”。

第三节 提升农业农村发展活力

聚焦农村土地、集体产权、农业新型经营主体培育等领域，抓好重点改革任务落实，健全完善城乡融合发展体制机制，吸引更多资金、技术、人才等要素流向农村，充分发挥体制机制创新的“乘数效应”，全面构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

1. 强化乡村治理。持续加强基层党组织建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，全面构建“党建引领、融合发展、整体提升”的乡村治理新格局。加强村规民约建设，狠抓移风易俗，培育文明新乡风，实现农村环境面貌和农民精神面貌双提升。深入推进社区治理体系和治理能力现代化，完善提升农村社区规范化运行质效，全面筑牢乡村治理阵地。

2. 深化农业农村改革。强化农村土地承包管理，坚决落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，巩固农村土地承包确权登记颁证成果，稳步推进农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，搞好农村土地流转管理，发展多种形式适度规模经营。强化农村集体“三资”管理，积极探索农村产权制度改革后农村集体“三资”管理有效形式，强化制度建设，确保集体资产保值增值，集体资金运营规范、集体资源管理合法合规、集体经济发展壮大。

3. 增强农村发展后劲。推动科技、资金、人才进乡村，吸引高等院校、科研院所专业技术人员到农村挂职兼职，推动农业科

技人才深入基层，开展名师、名医下乡活动，支持青年人才、外出务工人员、退役军人返乡创业，引导城市居民下乡发展休闲农业、乡村旅游等新业态，推动乡村人才振兴。“十四五”期间，培训新型经营主体带头人1500人。加快信息进村入户工程，规范建设益农信息社，实现与公益服务、便民服务、电子商务等服务主体的对接。

4. 培育壮大农业新型经营主体。巩固提升农民合作社质量提升全国试点和农业生产社会化全省试点成效，提升农民合作社示范社和社会化服务组织的辐射带动能力。实施“百社振兴”活动，大力推行“合作社+园区”“合作社+社会化服务”“合作社+电商”“合作社+品牌”四个有效模式，着力提升经营发展和推动乡村振兴能力；加大在乡贤能人、合作社带头人、社会组织中培养发展合作社辅导员、指导员力度；依托和整合社会力量赋能以生产托管为主的社会服务化，促进小农户与现代农业的有效衔接，逐步解决制约乡村振兴的“农业兼业化、农村空心化、农民老龄化、农地撂荒化”难题，到“十四五”末，全市生产托管服务面积达到15万亩以上。

5. 巩固拓展脱贫攻坚成果。保持现有帮扶政策、财政投入力度和帮扶力量总体稳定，健全防止返贫监测和帮扶机制，做好后续帮扶工作。加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展，增强造血功能，构建解决相对贫困长效机制、经济薄弱村和欠发达村集体经济稳定增长机制，健全农村社会保障和救助制度。

第七章 深入践行“两山”理念 彰显生态宜居新形象

深入贯彻习近平生态文明思想，坚持筑生态文明之基、走绿色发展道路，全面加强生态环境建设，高效利用各类资源，提升生态环境治理能力，有力推动生态环境质量持续好转，建设山清水秀美丽新招远。

第一节 扩展绿色生态空间

坚持敬畏自然、尊重自然、顺应自然，以全域景区化为导向，全面加强重点区域生态建设，强化山、水等生态系统保育，提升生态系统质量和稳定性，守住自然生态安全边界，让招远的美景永驻、青山常在、绿水长流。

1. 加强山体环境保护。以修复山区生态环境为导向，加快推进4处历史遗留废弃露天采石场恢复治理，提高生态系统自我修复能力。全面加强烟台罗山省级自然保护区、烟台沿海防护林省级自然保护区招远段、山东砂质黄金海岸国家级海洋公园等自然保护地生态环境保护，强化崮山-太行山、古山、华山、勾山等山体绿化建设，提高山体绿化覆盖率，加强和完善招远市自然保护地体系，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护。

2. 构筑绿色生态屏障。实施全域绿化行动，全面落实林长制，加强沿海防护林省级自然保护区生态建设，着力推进城市建成景

观区、道路绿化廊道带、饮用水源涵养区、城郊生态休闲区、旅游观光景观带等重点区域绿化。整体推进乡村绿化、加快推进城镇绿化。到“十四五”末，完成植树造林 1.5 万亩，全市森林覆盖率达到 33%以上，建成区绿化覆盖率达到并保持在 38.5%以上，争创省级森林城市。

专栏 7-1 全域绿化行动
城市建成区景观建设工程。充分利用城区有限空地增加绿地面积，实施见缝插绿、拆违建绿、拆墙透绿和屋顶、墙体、桥体垂直绿化等措施，深入推进绿地进机关、进学校、进社区、进园区，持续增加城区绿量。到“十四五”末，建成区绿化率达到并保持在 38.5%以上。 道路绿化廊道带建设工程。适度增加境内国道、省道、县乡路绿地宽带，推进道路绿化廊道向美化、彩化、立体绿化升级，丰富绿化层次，打造一年四季景不同、一路一景的景观走廊。 水源地涵养区建设工程。围绕城子水库、侯家水库两处城区饮用水源地和界河流域，在阜山镇南部、毕郭镇、辛庄镇建设水源涵养林和水土保持林，强化中幼林抚育和低质低效林改造，保护植被多样性，达到涵养水源、保护水质安全的目的。到“十四五”末，水源周边 200 米范围内覆盖率达到 30%以上。 城郊生态休闲区建设工程。以梦芝、罗峰、泉山、大秦家、温泉等街道为主，依托城区周边天然山水条件，加强城区周边林地和近水资源保护，建设城郊森林公园、近水公园，构建环城生态屏障。 旅游观光景观带建设工程。以村镇绿化美化为点、旅游道路绿化为线，稳步推进旅游线路生态廊道提档改造，打造城乡旅游观光景观带，每年 2%以上的村庄达到烟台市级以上森林村居建设标准，新争创省级森林村居 25 个。

第二节 全面加强污染防治

聚焦精准治污、科学治污、依法治污，坚持标本兼治、重点突破，增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战，坚

决防止环境污染问题反弹回潮，持续改善环境质量。

1. 打好蓝天保卫战。在调整产业结构、能源结构、交通运输结构等源头治本措施上发力，坚持“管车、治企、降尘、限煤、联防”并举，加大散煤清理和成品油管控力度，建立“散乱污”企业长效管理机制，加强工业污染综合治理，加强建筑、道路施工扬尘防控，加强联防联控，做好重污染天气应对，二氧化碳排放量、主要污染物排放量控制在上级下达指标内，到“十四五”末空气质量优良率达到80%以上。

2. 打好碧水保卫战。扎实做好清河护岸净水保水工作，严格落实河湖湾长制，开展农村集中式饮用水水源地整治，推进农村河塘沟渠清理整治，扎实推进治污减排。强化海岸线保护，完善山东砂质黄金海岸国家级海洋公园建设，加快入海河流底泥处置。持续推进界河等流域生态环境提升改造工程和美丽示范河湖建设，确保国控重点断面水质稳定达标。

3. 打好净土保卫战。加强土壤污染防治，制定落实有利于土壤污染防治的经济、技术等政策措施，建立多元化资金投入和保障机制，统筹解决土壤污染防治工作中的重大问题，保护和改善土壤环境。加强农业面源污染防治和农业废弃物资源化利用，推进污染地块修复，提升耕地土壤环境质量点位达标率，确保受污染耕地安全利用率达到96%左右，污染地块安全利用率达到90%以上。建设工业废弃物综合处置及资源化利用项目，采取有效措施减少固体废物的产生量、促进固体废物的综合利用、降低固体废物的危害性，最大限度降低固体废物填埋量。提高固废危废集中处置能力，安全处置危险废物、医疗废物，重视新污染物治理，

城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。

第三节 促进资源高效利用

坚持穿“新鞋”、走“绿道”，推行绿色生产和消费，推动资源节约集约利用，提升“含金量”和“含绿量”，把“绿色+”融入经济社会发展各领域、各方面。

1. 全面推进节能降耗。严格实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”，坚决淘汰高污染高排放企业，严控高耗能、高排放新上项目，在重点行业积极推进清洁化改造，推广绿色节能环保技术和循环发展模式，提高废弃物综合利用水平，推动资源利用方式加快转变。“十四五”期间，单位生产总值能耗始终控制在上级下达指标内。

2. 倡导绿色生活方式。完善垃圾分类处理设施建设，推行垃圾分类和减量化、资源化，加快构建废旧物资循环利用体系。推进生活垃圾、建筑垃圾、餐厨废弃物等废旧物品资源化利用，引导居民践行绿色消费方式，推广节能环保产品，倡导绿色低碳出行，创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区，让绿色生活走入寻常百姓家。

3. 提高资源利用效率。加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施节水行动，建立水资源刚性约束制度。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。完善资源价格形成机制。

第八章 全面深化改革开放 畅通内外循环新路径

坚持改革闯关、开放探路，推动关键领域改革落地，更大力度优化营商环境，提高“双招双引”精准度，提升资源集聚和产业集聚能力，进一步激活蛰伏的发展潜能，增创高质量发展新优势。

第一节 深化体制机制改革

以市场主体满意度为标准，聚焦办事创业痛点堵点，加强重要领域和关键环节改革，大力营造各类市场主体公平竞争的市场环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

1. 深化营商环境改革。加强数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。持续推进“放管服”改革，以“一次办好”为目标，深入推进流程再造、一窗受理、一链办理，健全完善政务服务标准化体系，努力实现审批环节最少、审批速度最快、服务质量最好，打造全省最有温度的政务服务大厅。全面推进社会信用体系建设，促进政务诚信、商务诚信、社会诚信、个人信用、司法公信建设，完善守信联合激励、失信联合惩戒机制，政府带头强化全社会契约精神，禁止“新官不理旧账”。

2. 深化其他领域改革。按照上级部署要求，结合招远市实际，深化投融资体制改革，进一步放宽市场准入，深度激活民间投资，大力支持直接融资、上市融资、债券融资等融资方式，努力扩大有效投资。改革财政资金分配机制，整合财政专项资金，推进财

政资金绩效管理，加快完善现代财政制度。继续深入推进市属国有企业改革，实施国企改革三年行动计划，加快推进市属国企混改，强化中国特色现代企业制度建设，支持招金打造全省改革示范企业，支持中矿做优主业。推动功能区改革创新，创新功能区开发建设、投资促进、运营管理体制机制，引入市场化考核与薪酬制度，推进“管委会+公司”模式高效运转，打造“国家级开发区设在县级市”的改革典型。

3. 激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。优化民营经济发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，营造促进中小微企业和个体工商户发展的良好法律环境和政策体系。弘扬企业家精神，加快建设世界、国内一流企业。助力骨干企业“强筋壮骨”，充分发挥企业在制造业建设中的主体作用，集中政策、资金、人力、土地，全力培育一批大而强的龙头企业；助力中小企业“争相竞放”，针对中小企业的短板问题，促进中小企业集聚发展，形成一批“小而优”“小而强”的企业群体；助力新生企业“抱团发展”。鼓励新上项目向重点产业园区集聚，提升园区吸引力和承载力，努力争创国家和省级产业示范基地。

第二节 提高开放合作水平

深度融入国家和省区域战略，更加注重“双招双引”成效，加快“走出去”步伐，推进外贸外资稳中提质，不断提升开放型经济发展水平。

1. 提升招商引资质量。秉持“专而精、优而强”理念，充分利用黄金、皮草等节会作用，围绕先进制造、电子材料、生物医药、现代高效农业、现代服务业等领域，紧盯三类 500 强、行业领军企业、央企、国企和新兴领域隐形冠军、单项冠军企业、独角兽企业，用好招商顾问团和招商地图，积极开展京沪深、美日韩欧等埠外招商，加强与北京创业孵育协会、上海美国商会、德国贺利氏等合作，注重承接产业组团式、链条式、集群式转移，积极引进强链补链延链项目，大力引进竞争力强、成长性好、辐射带动效应大的大企业、大项目，重点引进高新技术、高端制造、新兴产业项目，全力提升“双招双引”质量。力争“十四五”期间，累计实际使用外资额突破 8.2 亿美元。

2. 打造一批高端招引载体。高标准搞好生物医药产业园、中德新材料产业园、双创示范园、健康食品产业园、高端装备制造产业园“五大核心园区”建设。**生物医药产业园**，围绕小分子药、生物医药、免疫治疗药物、医用材料、医疗器械等领域，开展更高水平招引，打造区域性、现代化“金都药谷”；**中德新材料产业园**，重点引进科技孵化、技术研发、电子新材料等产业化项目，实现新材料产业快速聚集；**双创示范园**，集中招引“小而精、小而强”的高科技项目，打造省内一流、在国内有一定影响力的特色产业园区；**健康食品产业园**，围绕营养保健食品、功能性饮料、素肉食品、淀粉深加工，加强与欧美、日韩等企业合作，加大豌豆淀粉、蛋白及纤维系列产品开发等项目招引；**高端装备制造产业园**，聚焦交通检测控制装备、低碳环保装备、矿山精密专用装备和电子信息装备等领域，大力吸引高端、智能化装备制造企业入驻。

3. 推动外贸转型升级。巩固扩大国家外贸升级基地创建成果，积极申报山东省外贸转型升级试点县。支持玲珑轮胎深入实施“6+6”战略，加快泰国生产基地、塞尔维亚生产基地建设和海外基地选址进程，全力开拓全球轮胎市场；发挥中国食品土畜进出口商会豌豆分会行业引领作用，引导粉丝蛋白企业在巩固粉丝产品出口份额的基础上，加大豌豆蛋白等精深加工产品出口比重，调整优化外贸出口产品结构。

第三节 积极融入国内国际双循环

适应国内国际“双循环”新形势，坚持“促消费”与“扩投资”并举，加快培育完整内需体系，充分利用国内国际两个市场两种资源。

1. 更好融入国内大循环。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业协调发展。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。

2. 积极参与国内国际双循环。发挥比较优势，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。发挥招金集团、玲珑轮胎、双塔食品等龙头引领作用，以“一带一路”沿线国家和地区为主，鼓励优势企业通过结盟、“抱团出海”等形式，加大国际市场开拓力度，推动更多企业“走出去”。支持兴隆盛海关监管场站积极拓展多式联运模式，申请海关跨境电商“B2B”出口监管试点，建设招远内陆港。

3. 激发消费潜力。顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，促进绿色、健康、安全消费，鼓励消费新模式新业态发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

4. 扩大有效投资。优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等一批强基础、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

第九章 推进共建共治共享 拓展社会发展新局面

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，着力解民忧、纾民怨、暖民心，注重社会事业全面发展，创新公共服务提供方式，营造共建共治共享社会治理格局，努力使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 加强就业和社会保障

以确保兜住民生底线为导向，大力推动更加充分、更高质量的就业，加大社会保障力度，注重普惠性、基础性、兜底性，健

全完善就业和社会保障公共服务体系，有效保障和改善民生特别是困难群众基本生活。

1. 着力稳就业保就业。实施就业优先战略，落实支持中小微企业发展的扶持政策，支持中小微企业发展带动就业；发挥创业带动就业倍增效应，鼓励各类投资主体兴办为创业者提供创业场所和创业服务的各类创业载体，支持高校毕业生、失业下岗人员、农村转移劳动力等重点群体创业就业。加大对困难人员就业援助力度，确保零就业家庭至少1人就业。实施职业技能提升行动，面向农村转移劳动力、城乡未继续升学初高中毕业生、登记失业人员、退役军人、残疾人、就业困难人员等群体，广泛开展就业创业培训。“十四五”期间，每年开展就业培训3000人、创业培训1000人、新增就业6000人以上。

2. 提升社会保障水平。以农民工、个体工商户和灵活就业人员、新业态从业人员等群体为重点，切实做好全面全民参保计划，巩固全民参保登记工作成果。引导符合条件企业开展企业年金工作。深化机关事业单位养老保险制度改革，进一步规范事业单位工作人员退休审批工作。健全完善城乡居民养老保险基金竞标存储制度和机制，提高基金管理层次，落实被征地农民社会保障政策。稳步提高退休人员养老保险待遇，完善养老保险待遇正常调整机制，重点落实好65岁以上基础养老金倾斜政策、缴费年限养老金政策、缴费补贴调整机制等项目和标准。积极打造预防、补偿、康复“三位一体”工伤保险服务体系。按照“打造一流服务机构、一流服务能力”的要求，谋划建设退役军人服务保障体系。健全医疗保障稳定可持续筹资机制，建立全市医疗保障待遇清单管理制度，完善长期护理保险制度体系。健全老年人、残疾人关

爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

3. 筑牢基本民生底线。加强社会救助能力建设，强化流浪乞讨人员救助，完善以基本生活救助为基础，专项救助为支撑，急难救助为辅助，社会力量参与为补充的新型社会救助体系。抓好儿童群体关爱保护，大力开展农村留守儿童关爱保护工作，提升孤儿、事实无人抚养儿童和困境儿童福利水平。持续优化养老服务供给结构，积极推动敬老院由社会救济机构向专业的养老机构转变，完善农村幸福院功能，健全城乡社区居家养老服务体系，落实城市住宅小区配建养老服务设施责任，到“十四五”末每个街道至少建有1-2处社区养老服务中心。推动养老产业发展，重点加快蕾娜范一金都颐养中心、金秋老年公寓、帕特健康医养项目、辛庄颐养项目、远大康养小镇等项目建设，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

第二节 提升教育发展质量

顺应发展所需、回应人民所盼，着眼办好人民满意的教育，推进各类教育协调发展，促进教育优质均衡发展，实现教育发展更加公平更有质量。

1. 加快学前教育公益普惠发展。加大公办幼儿园建设力度，逐步增加公办幼儿园数量，公办幼儿园在园占比达60%以上；普及普惠优质学前教育，确保学前三年毛入园率达92%以上，普惠性幼儿园占比达到94%以上。

2. 推动城乡义务教育均衡发展。深入实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，新建、改扩建东苑学校、梦芝学校、泉山

学校、十六中等中小学校，持续抓好义务教育标准化建设，全面消除城镇普通小学大班额，完善随迁子女义务教育入学政策，建设农村学校塑胶运动场地项目，提高农村教育质量。加快推进教育现代化，提升教育信息化水平，搭建互联网服务平台，推进生态智慧教育。

3. 鼓励高中教育多样化发展。调整城区高中教育资源布局，加强内涵建设，积极引进优质教育资源，满足不同潜质学生发展需求，打造高中教育知名品牌，实现高中教育优质特色发展。到“十四五”末，高中阶段教育毛入学率达到100%。

4. 推进中高职教育一体化发展。推进职业教育“双高”建设，全力支持黄金职业学院发展，充分发挥高职院校龙头作用，辐射带动全市中等职业学校，扩大招生规模，推动产教深度融合，培养更多高质量人才。

5. 促进学校社会教育协同发展。健全学校社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康教育，重点加快青少年艺术培训基地等项目建设，自然科普教育基地建设，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

第三节 推进健康招远建设

坚持以提高群众健康水平为核心，更加注重预防为主和健康促进，更加注重提高基本医疗服务质量和水平，更加注重工作重心下移和资源下沉，强化公共卫生和疾控体系建设，加快形成知、防、医、护、养为一体的大健康体系，为群众提供全方位全周期

健康服务。

1. 大力改善医疗卫生条件。加快推进妇幼保健院迁建、精神病院搬迁改造、县域医疗次中心建设，巩固发展招远市级医院优势学科，扶持儿科、产科、急诊急救、重症医学等薄弱专业，加强公立医院建设和管理考核。推动优质医疗资源下沉，开展“乡镇卫生院等级评价”“优质服务基层行”活动，完善分级诊疗体系，推广远程医疗，提升基层医疗机构规范化管理和服务能力。支持社会办医，重点加快英诚医院肿瘤中心、英诚医院二期、山东黄金职业病防治院门诊综合楼等项目建设。到“十四五”末，实现烟台市卫生镇全覆盖，规范化村卫生室达到100%，每千人医疗卫生机构床位数达到6.1张。

2. 健全公共卫生应急体系。完善公共卫生应急管理预案体系、指挥体系建设，重点加快招远市综合应急指挥平台建设，推进疾病防控检测能力提升、精神卫生提质、紧急医学救援体系提能、重大传染病救治能力提升，夯实公共卫生应急的物资保障、医疗保障、信息平台支撑，重点做好严重危害人民群众身体健康的新冠肺炎、鼠疫、霍乱、结核病、甲型H1N1流感、手足口病、人禽流感等传染病及地方病控制，提升应对重大突发公共卫生事件能力。大力发展中医药事业，扩大中医院办院规模，提升医疗质量，发挥中医药的独特作用，强化慢病健康科普宣教，完善中医药健康服务体系，推动中医药传承创新发展。

3. 推动群众体育蓬勃发展。加大公共体育设施建设力度，在镇驻地建设一批符合标准的健身场所，在城区主次干道两侧空闲场地、布袋公园等场所建设一批健身场地，全面完善全民健身公共服务体系。强化农民体育健身工程管理，加强健身设施管理与

维护，确保健身设施安全运行。积极开展全民健身活动，每年举办15场次以上本级全民健身活动，至少参加省、烟台市级全民健身活动10次以上。努力打造沿海骑行、山地自行车等精品赛事，发展壮大社会体育组织，加强健身技能指导，推广普及健身项目，带动更多人群参与全民健身。发展壮大体育产业，培育一批带动力强、市场竞争力强的龙头企业。

第四节 繁荣发展文化事业

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，坚持以文化民、以文育民、以文惠民，大力推进文化事业健康、快速、创新发展，加大公共文化产品和服务供给，不断丰富群众精神文化生活，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

1. 全面强化核心价值引领。加强习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育，推动“1+X”新时代文明实践建设方式在全市推广使用，推动理想信念教育常态化制度化。深化精神文明创建，积极开展文明城市、文明单位、文明行业、文明校园、文明家庭活动以及乡村文明行动，不断提升城乡居民精神文明水平。全面推进“美德金都”工程建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，积极开展“金都楷模”“金都好人”等道德典型评选，加强“善行义举四德榜”建设，弘扬山东省援鄂医疗队精神，充分发挥典型示范作用，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

2. 提升文化产品和服务质量。高度重视做好意识形态工作，支持党报党刊和广播电视、新闻出版事业发展，推动媒体深度融

合，做大做强主流舆论。大力弘扬优秀传统文化，组织好文艺精品创作，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品，打造黄金文化、古村落文化、民俗文化、红色文化等招远特色文化品牌。完善城乡公共文化服务体系，积极推进文化信息资源共享，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，着力构建以招远市级文化设施为龙头，镇街综合文化站为纽带、村（社区）综合性文化服务中心为基础，市镇村三级联动、全面覆盖、高效贯通的公共文化服务网络。重点加强招远文化馆、图书馆、博物馆建设。

第五节 提高社会治理水平

以推进社会治理体系和治理能力现代化为导向，完善共建共治共享的社会治理体系，加强和创新基层社会治理，更加注重维护社会公平正义，促进人的全面发展和社会全面进步。

1. 夯实社会治理基层基础。加强社区治理，推动社会治理重心向基层下沉，完善基层自治章程、居民公约，提升社区服务中心功能，创新网格化社会治理机制，健全党组织领导下的社区居委会、小区业委会和物业服务企业议事协调机制。发挥群团组织、社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，使基层成为稳固底盘。建立群众反映问题长效化解机制，聚焦住房、养老、交通出行、公共配套等问题，办好民生热线、网上民声，发展更有温度的民生。

2. 切实增强综合应急能力。持续强化安全生产和自然灾害防

治，加强安全生产监管执法能力建设。抓好危险化学品、矿山、建筑施工、公共消防、森林防火、防汛抗旱、交通运输、仓储物流、人员密集场所等重点领域常态化排查整治。深化安全生产和应急管理宣传教育，不断提升全社会安全素质，坚决防范遏制重特大事故。健全应急管理体制，完善公共安全风险监测预警机制，建立市、镇（街道）两级覆盖各行业领域的应急综合指挥平台，加强突发事件联防联控，强化镇（街道）应急管理基础建设。建立健全应急物资生产、储备、运输、调配等全链条体系，加强粮食收储设施维护建设，提高粮食收储能力。建设消防救援站，组建80人的森林消防中队，纳入消防部门管理，提高应急管理和防灾减灾救灾能力。

3. 全面深化平安招远建设。坚持专群结合、群防群治，完善全覆盖智能化的社会治安防控体系，重点加快市、镇两级综治中心实体化、规范化建设，加强“雪亮工程”“智慧小区”建设，健全扫黑除恶长效机制，严厉打击各种渗透破坏、暴力恐怖等违法犯罪活动，依法加强宗教事务管理和反邪教工作，切实加强网络空间治理，保持社会和谐稳定。深入开展“平安家庭”“平安校园”和“无邪教创建示范工程”等系列平安创建活动。学习借鉴新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，建立集约化非诉纠纷解决机制。严格刑罚执行，加强特殊人员监管。推进信访业务智能辅助系统建设，做好信访、调解等工作，健全社会心理服务体系，加强公共法律服务体系建设。

4. 全面提升法治建设水平。加强党对全面依法治市的领导，形成党委统一领导，各有关部门协同推进，人民群众广泛参与的法治建设工作格局。提升法治政府建设水平，争创“全国法治政

府示范市”。深化行政执法体制改革，规范行政执法行为，依法全面履行政府职能，实行政府权责清单制度，健全重大行政决策程序制度，提高决策质量和效率。维护社会公平正义，推动深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，加强对司法活动的监督，确保司法公正高效权威。建设法治社会，全面实施“八五”普法规划，深入开展宪法学习宣传教育活动，加大全民普法力度，全面加强法治招远建设。

5. 贯彻总体国家安全观。加强国家安全体系和能力建设，严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全工作推进体系，深入开展国家安全宣传教育，强化政策制度协调，坚决捍卫政治安全、国家政权安全、制度安全和意识形态安全，严厉打击破坏、颠覆、分裂活动。聚焦重点领域安全保障，加强生物安全保障、食品药品疫苗安全监管、经济安全防范、金融风险防控和新型网络安全治理，健全粮食保障体制机制，推动落实粮食安全党政同责。全面筑牢防范化解安全风险安全底线。推进海防基础设施建设，提升海防管控信息化水平。

6. 促进各项社会事业全面进步。落实优化生育政策，提高优生优育服务水平，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。切实保障妇女儿童及未成年人合法权益，促进妇女儿童和未成年人事业全面发展。加强气象、防震、消防等防灾减灾系统工程建设，提高自然灾害预警及应急处置能力。健全国防

教育和国防动员体制，加强交通战备、人民防空和经济动员工作。继续做好双拥、新闻、史志、档案、工会、共青团、商会、宗教、外事、侨务等各项事业，“十四五”期间取得新的进步和成效。

第十章 完善基础设施配套 夯实高质量发展新支撑

抢抓新型基础设施建设机遇，坚持系统化、整体化、集约化思维，以整体优化、协同融合为导向，统筹存量与增量、传统与新型基础设施发展，加快传统基础设施升级改造，补齐信息基础设施短板，促进新型基础设施与经济社会深度融合，助推招远高质量发展。

第一节 完善交通运输体系

以提升支撑区域发展战略能力为导向，积极衔接国家重大交通设施部署，加快健全完善对外通道，优化全域骨架路网和干支路网及等级结构，打通交通大动脉，努力实现便捷出行。

1. 铁路建设。完成环渤海潍烟高铁、大莱龙铁路扩能改造工程，加快站台、换乘中心等配套设施建设。加强轨道交通、地方铁路可行性研究，远期规划建设连接滨海新区、潍烟高铁招远站、大莱龙铁路招远北站、招远主城区和南部地区的2条轨道交通线路和连接大莱龙铁路招远北站、玲珑产业园的1条地方铁路。

2. 公路建设。全力推进G206威汕线梧桐乔至增甲沟段扩建、“高接高”、S213龙青线招远绕城段改建工程，有效缓解过境交通与城市交通混行局面。实施县级公路大修工程，全力推进黄水

路、招辛快速路、黄草线、丁路线改造提升。建立长期稳定的农村公路建设养护机制，完成乡村公路新改建100公里，预防性养护500公里，进一步提升农村公路通行水平。

3. 机场建设。推进招远市航空通用机场项目。近期主要用于紧急救援、医疗转运、科学探测、工农业服务、商业公务航空、公司公务航空、私用或商用飞行驾驶执照培训、训练飞行、航空表演飞行、航空竞技飞行、个人娱乐飞行等；远期发展航空货运起降基地，打造快捷物流中心等通用航空产业和临港经济。结合实际，分期分批建设紧急救援直升机停机坪15处。

专栏 10-1 “十四五” 期间交通设施重点建设项目
铁路。大莱龙铁路扩能改造招远段及配套客运站(招远北站)、货运站(大莱龙铁路货运站)工程;潍烟高铁招远段及配套客运站(招远站)工程。 公路。G18 荣乌高速烟台牟平至莱州段新改建工程、G206 威汕线梧桐乔至增甲沟段改建工程、S213 龙青线招远绕城段改建工程、黄水路中修工程、招辛快速路中修工程、黄草线中修工程、丁路线大修工程、乡村公路改造等。 机场。招远市航空通用机场、紧急救援直升机停机坪。

第二节 加强水利设施建设

把解决民生水利问题放在更加突出的位置，坚持外部开源、内部挖潜、厉行节约、循环利用的思路，加强水利基础工程建设，补齐水利工程短板，提升水资源保障能力。

加强给水及防洪排涝设施。实施南水北调东线（一期）招远市配套（二期）工程、侯家水库取水泵站及辛庄净水厂应急扩建

工程、大沟净水厂和辛庄净水厂水质改善提升工程、中水二次水质提升工程、大沽河水厂水质提升工程、杨家大沟净水厂污水回用和污泥处理工程。新建配水管网 7.2 公里。实施温泉路、罗峰路、金城路、天府路、金龙路、河西路等部分配水管网改造工程，对 77 个建成的二次供水住宅小区的供水设备、泵房以及部分管道进行更新改造，实施绣品厂、水泥厂、市社家属楼、晨钟小区等无人管理的 12 个小区供水设施改造工程。实施 24 座小型水库除险加固工程，配套完善大坝工程、溢洪道工程、放水洞工程、管理设施等；实施梦芝河城西路家段改造工程，适应城西片区发展。

专栏 10-2 “十四五” 期间水利设施重点建设项目

给水。南水北调东线（一期）招远市配套工程（二期）工程、水库取水泵站及辛庄净水厂应急扩建工程；杨家大沟净水厂、辛庄净水厂水质改善提升工程；中水二次水质提升工程、大沽河水厂水质提升工程、杨家大沟净水厂污水回用和污泥处理工程；配水管网改造工程；住宅小区供水设施改造工程。

污水雨水。原一期 2 万吨/日污水处理厂改造扩建。

防洪排涝工程。24 座小型水库除险加固工程、梦芝河城西路家段改造工程。

第三节 提升能源保障能力

坚持能源供应的基础作用，推进城市供电、供热、供气等基础设施建设，提高城市综合调控、安全保障能力和服务质量，为居民生活和城市运转提供基础保障。

电力。规划建设 500 千伏罗峰站、220 千伏招远四站及 110

千伏崮山站、蒋家站、城郊站、郭家站、山上站、开发区站等 8 座变电站，建设 500 千伏变电站 220 千伏送出工程、220 千伏变电站 110 千伏送出工程，完成 149 条 10 千伏配电线路及 420 个村庄、510 个变压器台区升级改造，全面提升配农网供电能力及转供转带负荷能力，保障电网安全可靠运行。**热电联产。**实施招远热电厂、玲珑工业园热电厂、正焱热电厂扩建或改造工程。**清洁能源。**加强清洁能源基础设施建设，利用环渤海 LNG 长输管线过境优势，建立健全燃气供应系统，积极推动燃气分输站建设。加快推进燃气“镇镇通”，提高燃气普及率，铺设金岭镇、蚕庄镇、阜山镇、毕郭镇、齐山镇、夏甸镇燃气主管网，共计 40 公里。规范有序发展一批可再生能源、清洁能源项目。

专栏 10-3 “十四五”期间能源设施重点建设项目

电力。500 千伏罗峰站、220 千伏招远四站及 110 千伏崮山站、蒋家站、城郊站、郭家站、山上站、开发区站等变电站；500 千伏变电站 220 千伏送出工程、220 千伏变电站 110 千伏送出工程；149 条 10 千伏配电线路及 420 个村庄、510 个变压器台区升级改造。

热力。招远热电厂、玲珑工业园热电厂、正焱热电厂扩建或改造工程；西部热力管网维修改造工程；清洁能源供热项目。

清洁能源。燃气“镇镇通”工程。

第四节 推进新型基础设施建设

系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设，打造泛在稳定、互联智能、高速畅通、广域覆盖的新型基础设施体系。

信息通讯网络。推进 5G、人工智能、工业互联网、绿色数据中心等新型数字基础设施建设，更新完善城市功能，提升智慧城市支撑能力。到 2025 年，实现市域 5G 全覆盖。加快大数据中心建设，构建布局合理、规模适度、保障有力、绿色集约的大数据中心体系。**新能源汽车充电桩。**按照“因地制宜、快慢互济、经济合理、适度超前”原则，加强充电桩基础设施建设，加快形成以用户居住地停车位、单位停车场及公交、出租车场站等配建的自用或专用充电基础设施为主体，以公共建筑物停车场、社会公共停车场、临时停车位等配建的公用充电基础设施为辅助，以独立占地的城市快充站、换电站为补充的充电服务网络。到“十四五”末，充电基础设施保有量达到 300 个以上。

第十一章 健全完善保障机制 行稳致远迈向新征程

坚持为人民服务、对人民负责，发挥党的领导核心和战斗堡垒作用，强化责任落实，广泛动员社会力量参与，确保规划的美好蓝图成为现实，不断书写新时代招远发展的新篇章。

第一节 加强组织领导

发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，把党的全面领导落实到经济社会发展的各个方面，确保规划目标和任务落到实处。

提高党领导高质量发展的能力。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意

识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，着力提高政治判断力、领悟力和执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。锲而不舍落实中央八项规定精神，坚定不移惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态。加强干部队伍建设，落实好干部标准，激励保护敢担当善作为的干部，以正确选人用人导向引领干事创业导向，增强各级领导班子和干部与适应新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局相匹配的专业化能力。

团结带领全市人民共同奋斗。引导各级党员干部坚定理想信念，弘扬优良作风，团结带领广大人民群众奋力迈向建设新时代现代化强市的新征程。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人民通过人民代表大会行使权利，用制度体系保障人民当家作主。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作用，完善民主监督机制。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞等爱国友好力量，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。加强党管武装和后备力量建设，深化全民国防教育，支持国防建设，巩固军政军民团结。

第二节 强化规划实施监督

建立规划实施机制。强化规划指导性和刚性约束，建立统一

规划体系，更好发挥全市发展规划战略导向作用，健全完善以全市发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全完善专项规划、区域规划编制目录清单管理制度。市政府各部门自行编制或批准的各类规划，须报市发展改革部门备案。

实行规划目标责任制，把规划提出的任务目标分解到每个年度计划，明确各镇街区、各部门工作责任，相互协调，逐步实施，分步推进，加大绩效考核力度，确保规划目标任务顺利实现。规划实施要接受人大及其常委会的监督检查，接受人民政协的民主监督。坚持和完善党和国家监督体系，以强有力的监督保障“十四五”规划顺利实施。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督。

第三节 动员社会参与

充分利用各种媒体，采取多种形式，面向社会、面向大众，积极广泛地组织开展规划宣传，让规划确定的方针政策和发展蓝图深入人心，进一步统一思想、形成共识，引导全社会共同参与规划实施与监督，激发全市人民的创业热情，使规划实施成为全社会的自觉行动。